

Кому: **Пану Семераку О.М.  
Міністру екології та природних ресурсів України**  
Адреса: **вул. Митрополита Василя Липківського, 35  
Київ, 03035, Україна**  
Email: [Semerak@menr.gov.ua](mailto:Semerak@menr.gov.ua)  
Тел: **(044) 206-31-00, (044) 206-31-07**

23 КВІ 2018

ВНХ.Р 12171

Від: **Ради бізнес-омбудсмена**  
Адреса: **04070, Україна, м. Київ, вул. Спаська, буд. 30А**

**Шановний Остапе Михайловичу!**

Дозвольте висловити Вам свою повагу та звернутись із наступним.

26 листопада 2014 року Кабінетом Міністрів України, Європейським банком реконструкції та розвитку, Організацією економічного співробітництва та розвитку та провідними вітчизняними бізнес-асоціаціями була створена Рада бізнес-омбудсмена (надалі – «Рада»). Рада має статус постійно діючого консультативно-дорадчого органу при Кабінеті Міністрів України, метою якого є сприяння прозорості діяльності органів державної влади, запобігання корупційним діям або іншим порушенням законних інтересів суб'єктів підприємництва, з метою реалізації вищевказаних завдань, Рада уповноважена приймати та розглядати скарги суб'єктів підприємництва щодо можливого вчинення корупційних діянь та/або інших порушень законних інтересів суб'єктів підприємництва.

Рада отримала скаргу від ТОВ НВП «НОВІНТЕХ», код ЄДРПОУ 22634952 (надалі – «Скаржник») про можливу бездіяльність посадових осіб Міністерства екології та природних ресурсів України (надалі – «Мінекоресурсів»), яка полягає у невиконанні постанови Харківського апеляційного адміністративного суду від 01 березня 2018 року у справі №820/6552/17 (надалі – «Скарга»).

Рада ознайомилась з наданими Скаржником матеріалами та повідомляє Вас про таке.

#### **I. Судова справа №820/6552/17 між Скаржником та Мінекоресурсів**

Наскільки відомо Раді, Скаржник має ліцензію серія АГ №594570, видану на підставі рішення Міністерства екології та природних ресурсів України №182 від 31 травня 2011 року на збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізацію, знешкодження небезпечних відходів.

25 жовтня 2017 року комісією у складі: Жукаускас С.В. - заступник начальника управління з питань оцінки впливу на довкілля - начальник відділу дозвільно-ліцензійної діяльності та контролю Департаменту екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності (голова комісії), Шкамардіна А.О. - заступник начальника відділу дозвільно - ліцензійної діяльності та контролю Департаменту екологічної безпеки та дозвільно - ліцензійної діяльності та Курник І.М - головний спеціаліст відділу дозвільно-ліцензійної діяльності та контролю Департаменту екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності на підставі посвідчення (направлення) від 20 жовтня 2017 року №32/17, виданого на підставі наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 19 жовтня 2017 року №384 та ухвали Печерського районного суду міста Києва від 06 жовтня 2017 року №757/58863/17-к було проведено позапланову перевірку Скаржника щодо додержання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

За результатами проведеної перевірки комісією було складено Акт №32/17 від 25 жовтня 2017 року проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання суб'єктом господарювання вимог ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, у якому вказано про наявність певного кола порушень з боку Скаржника та акт про відмову Скаржника у проведенні позапланової перевірки додержання ліцензійних умов

провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами №32/17 від 25 жовтня 2017 року.

На підставі вищезазначеного Акту про відмову Скаржника у проведенні позапланової перевірки додержання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами №32/17-1 від 25 жовтня 2017 року, Міністерством екології та природних ресурсів України видано наказ №399 від 30 жовтня 2017 року «Про відмову у видачі ТОВ «УКРЕКОСЕРВІС» та анулювання ліцензій», в частині анулювання ТОВ НВП «НОВІНТЕХ» ліцензії на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами на підставі пункту 8 частини 2 статті 16 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (надалі – «Наказ №399»).

Рішенням Харківського окружного адміністративного суду від 17 січня 2018 року по справі №820/6552/17 за адміністративним позовом Скаржника до Мінекоресурсів позовні вимоги задоволено та скасовано Наказ №399 в частині анулювання ліцензії Скаржника на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

Постановою Харківського апеляційного адміністративного суду від 01 березня 2018 року по даній справі рішення суду першої інстанції в частині скасування наказу про анулювання ліцензії залишено без змін.

Законом України №835 від 26 листопада 2015 року «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» внесено зміни до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та скасовано паперовий бланк ліцензії єдиного зразка.

З 01 січня 2017 року ліцензія є записом у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Однак, наразі вичерпний перелік ліцензіатів, щодо поводження з небезпечними відходами та записи про усі прийняті рішення Мінекоресурсів у галузі ліцензування здійснюються на офіційному сайті Мінекоресурсів.

На сайті Мінекоресурсів згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» вказано, що розпорядником інформації, у володінні якого перебуває набір даних, є Міністерство екології та природних ресурсів України, і визначено періодичність оновлення набору даних - після кожного внесення змін та доповнень.

**На думку Скаржника, у зв'язку з набранням чинності 01 березня 2018 року судовим рішенням про скасування Наказу №399, Мінекоресурсів зобов'язане вилучити інформацію про анулювання ліцензії Скаржника з сайту Мінекоресурсів.**

## **II. Можливі порушення порядку опублікування інформації на офіційному сайті Мінекоресурсів**

Постановою Кабінету Міністрів України №1658 від 08 листопада 2000 року затверджено Порядок формування, ведення і користування відомостями ліцензійного реєстру та подання їх до Єдиного ліцензійного реєстру (надалі – «Порядок №1658»).

Відповідно до пункту 3 Порядку №1658 ліцензійний реєстр формується органом ліцензування окремо за кожним видом господарської діяльності.

Згідно пункту 4 Порядку №1658 до реєстру вносяться:

- відомості про суб'єкта господарювання - ліцензіата (найменування, організаційно-правова форма, місцезнаходження, банківські реквізити та ідентифікаційний код юридичної особи або прізвище, ім'я, по батькові, місце проживання та ідентифікаційний номер фізичної особи - суб'єкта підприємницької діяльності, номер телефону, факсу);

- відомості про орган ліцензування, який видав ліцензію (найменування, місцезнаходження, ідентифікаційний код);
- вид господарської діяльності згідно з виданою ліцензією;
- дата і номер рішення про видачу ліцензії;
- серія та номер ліцензії;
- термін дії ліцензії;
- відомості про переоформлення ліцензії, видачу її копії або дубліката;
- підстави, дата і номер розпорядження про необхідність усунення порушень ліцензійних умов;
- підстави, дата і номер рішення про анулювання ліцензії;
- підстави, дата і номер рішення про визнання ліцензії недійсною.

Згідно подальшого тексту Порядку №1658 ці та інші відомості ведуться органом ліцензування та передаються до розпорядника і держателя Єдиного ліцензійного реєстру.

Втім, згідно п. 7-1 Порядку №1658 на офіційних веб-сайтах органів ліцензування розміщується лише частина інформації, що міститься в Єдиному ліцензійному реєстрі, а саме:

- відомості про орган ліцензування (найменування, адреса);
- відомості про суб'єкта господарювання (найменування юридичної особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця);
- відомості про ліцензію (номер ліцензії, строк дії, вид господарської діяльності).

Тобто, Порядком №1658 передбачено вичерпний перелік відомостей щодо ліцензіатів, який береться з Єдиного ліцензійного реєстру та публікується на офіційних веб-сайтах органів ліцензування.

На офіційному веб-сайті Мінекоресурсів<sup>1</sup> опубліковано Перелік ліцензіатів щодо поводження з небезпечними відходами, який можна завантажити і ознайомитись з ним. У графі «Термін дії ліцензії» вищезазначеного Переліку опубліковано інформацію стосовно Скаржника наступного змісту «Наказ про анулювання ліцензії від 30.10.2017 № 399».

На думку Ради, зазначена інформація фактично не підпадає під визначення «Термін дії ліцензії». Більш того, враховуючи вищезазначені рішення судів, Наказ №399 на цей момент є скасованим, а тому ліцензія вважається діючою (неанульованою). Тому, у відповідній графі має міститися інформація щодо терміну дії відповідної ліцензії, як зазначено у відповідному документі (ліцензії).

Звертаємо Вашу увагу, що споживачі послуг Скаржника перевіряють наявність права провадити ліцензійну діяльність виключно на сайті Мінекоресурсів. Тому недостовірна та необ'єктивна інформація може зашкодити правам та економічним інтересам Скаржника.

\*\*\*

Вивчивши матеріали отриманої Скарги та проаналізувавши положення законодавства, що стосується предмета Скарги, Рада вважає, що зазначені обставини свідчать про можливі порушення законних інтересів Скаржника.

Відтак, керуючись:

1. Меморандумом про взаєморозуміння для української антикорупційної ініціативи від 12 травня 2014 року,
2. Меморандумом про співпрацю та обмін інформацією між Міністерством екології та природних ресурсів України та Радою бізнес-омбудсмена від 07 червня 2016 року, та
3. Пунктом 6 Постанови Кабінету Міністрів України №691 від 26 листопада 2014 року,

<sup>1</sup> <https://menr.gov.ua/content/perelik-licenziativ-na-provadhennya-gospodarskoi-divalnosti-z-povodzhennya-z-nebezpechnimi-vidhodami.html>

Номер скарги: 1803121332081 <https://boj.org.ua/>

Виконавець: Володимир Куценко

тел.: (044) 237-74-34

відповідно до якої мені надано повноваження:

- *подавати запити та отримувати в установленому порядку без необґрунтованих затримок від органів державної влади, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання, що провадять підприємницьку діяльність, зокрема шляхом проведення особистих співбесід з відповідними посадовими особами, інформацію, документи та інші відомості, необхідні або корисні для опрацювання скарг та вирішення питань, що стосуються справ, які розглядаються Радою;*
- *доводити до відома відповідних органів державної влади або органів місцевого самоврядування інформацію про випадки, які можуть свідчити про порушення законних інтересів суб'єктів підприємництва, а якщо у Раді є підстави вважати, що такі порушення мають місце, - подавати звернення про їх додаткове вивчення, вжиття заходів з метою усунення таких порушень та притягнення винних осіб до відповідальності відповідно до закону;*
- *отримувати своєчасно від відповідних органів державної влади або органів місцевого самоврядування відповіді в письмовій формі з детальним поясненням щодо стану розгляду та вжитих заходів з метою вирішення питань, порушених у зверненні Раді.*

**ПРОШУ:**

1. **Забезпечити об'єктивне відображення інформації на офіційному веб-сайті Міністерства екології та природних ресурсів України стосовно ТОВ НВП «НОВІНТЕХ», код ЄДРПОУ 22634952;**
2. **За умови виявлення порушень чинного законодавства в терміновому порядку вжити негайних заходів по відновленню законних прав Скаржника та повідомити про вжиті заходи.**

Будемо вдячні за повідомлення про вжиті заходи за результатами розгляду цього звернення впродовж 15 (п'ятнадцяти) робочих днів після його отримання. У разі виникнення будь-яких запитань у зв'язку із вищенаведеним, будь ласка, звертайтеся до інспектора Ради бізнес-омбудсмена Володимира Куценка (тел.: (044) 237-74-34, email: [volodymyr.kutsenko@boi.org.ua](mailto:volodymyr.kutsenko@boi.org.ua)).

З повагою,

Заступник Бізнес-омбудсмена



Тетяна Коротка